

STUDI PENGELOLAAN ZAKAT DI MALAYSIA

AHMAD WIRA

Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang
E-mail: ahmadwira@uinib.ac.id

Abstract

The study of zakat in Malaysia is very interesting when it is associated with the way it is managed. Malaysia is one of the countries that regulates the issue of zakat, even though it is determined by the power of each country. In Malaysia there is no zakat law in the rank of nationality which can unite the zakat management system. In addition, the management of zakat is also still based on the policies of the territories of the fellowship and their respective countries. The management of zakat in Malaysia must determine the direction and have clear ownership in the management of zakat assets collected from muzakki. The objectives in the management of zakat are always directed to: First, increase zakat and payers levies. Secondly, it facilitates the rules of zakat payment. Third, educating Muslims about the obligation to pay alms. Fourth, introducing corporate management in zakat collection by using information and communication technology (ICT).

Keywords: Management Studies, Management of Zakat, Malaysia

PENDAHULUAN

Malaysia adalah satu negara yang memiliki peraturan dan perundang-undangan yang mengatur tentang kehidupan masyarakat Islam. Hal ini disebabkan oleh pemikiran, arah hidup dan nilai-nilai Islami telah mereka peroleh semenjak abad 13 yang ditandai sebagai masuknya Islam pertama kali di tanah melayu. Aturan-aturan ini telah memberikan cakupan yang luas bagi nilai-nilai Islami, yang meliputi masalah ibadah dan muamalah, termasuk di dalamnya persoalan tentang zakat. Studi tentang zakat di Malaysia sangat menarik apabila dikaitkan dengan cara pengelolaannya. Malaysia adalah salah satu negara yang mengatur tentang masalah zakat, meskipun itu ditentukan oleh kekuasaan negeri masing-masing.

TINJAUAN PUSTAKA

Sejarah Pengelolaan Zakat di Malaysia

Pembayaran zakat pada pra-penjajah di Malaysia tidak diurus oleh lembaga yang rasmi. Tetapi hanya dikelola secara tradisional, yang mana zakat diberikan secara perseorangan dalam bentuk barang pada guru-guru agama yang akan mendistribusikan zakat tersebut mengikut keperluan *asnaf* yang ada. Oleh karena itu, tidak dapat dipastikan apakah pembayaran zakat oleh masyarakat atau muzakki yang dikelola oleh guru-guru agama itu fleksibel dan memenuhi syarat atau tidak. Yang pasti tradisi ini memang telah berlaku dan diturunkan dari generasi ke generasi, sampai datang zaman penjajah Inggris.

Pada zaman penjajah Inggris dapat dilihat bahwa terjadi pembahagian administrasi

negeri-negeri pada waktu itu. Dari sudut, administrasi hal-hal berhubungan dengan Islam dan Adat Istiadat Melayu diserahkan kepada satu badan negeri yang kini dikenal sebagai Majlis Agama Islam dan Adat Istiadat (atau Resam) Melayu (MAI AIM) (Ghazali, 1988:3).

Semenjak zaman itu, di Malaysia pengelolaan zakat dilaksanakan oleh badan, yang dikenal dengan Majlis Agama Islam dan Adat Istiadat Melayu. Kelantan adalah negeri yang pertama mendirikan badan ini yang seterusnya menjadi satu model awal bagi negeri-negeri lain. Di bawah badan ini, pengelolaan dana zakat diletakkan pada imam kampung. Sebahagian dari hasil pengumpulan zakat diserahkan kepada kerajaan negeri sebagai salah satu dari sumber pembiayaan negeri yang berhubungan dengan Islam.

Meskipun pengelolaan zakat sampai saat ini selalu berkembang, tetapi unsur-unsur umumnya tetap sama, yaitu: Pertama: Pengelolaan zakat tetap di bawah MAI AIM setiap negeri, kecuali Kedah yang mana pengelolaan zakat di bawah sebuah badan lembaga zakat yang dikenal dengan jawatankuasa zakat. Kedua; kepentingan serta potensi zakat masih terpisah daripada prespektif dasar sosioekonomi kenegaraan dan lebih dilihat sebagai ibadah (Ghazali, 1988:4). Oleh karena itu sampai sekarang belum ada didirikan penelolaan zakat yang dapat mengurus zakat dalam skala nasional dan menjadikannya sebagai salah satu bentuk dari dasar-dasar kebijakan fiskal di Malaysia, meskipun usaha ke arah sana tetap diusahakan.

Undang-Undang Pengelolaan Zakat di Malaysia

Undang-undang zakat setiap negeri dibuat oleh Majlis Perundang-undangn negeri masing-masing. Tiap-tiap negeri memiliki undang-undang pengelolaan zakat masing-masing. Undang-undang setiap negeri selalunya terkandung di dalam stetmen pengelolaan undang-undang Islam negeri. Kebebasan dalam membuat undang-undang zakat mengakibatkan perbedaan terhadap undang-undang yang diciptakannya tentang zakat, yang meliputi perbedaan berbagai aspek pengeloaan dan cara penerapan undang-undang zakat.

Ada tiga aspek yang diatur dalam undang-undang zakat, yaitu; Pertama, jenis-jenis zakat yang boleh ditarik oleh berbagai lembaga resmi. Kedua, aspek berbagai bentuk dakwaan untuk kesalahan-kesalahan zakat. Ketiga aspek bentuk dan jumlah hukuman dan denda yang boleh dikenakan oleh setiap badan penguat kuasa undang-undang zakat (Ghazali, 1988:20). Sehingga pengelolaan zakat di Malaysia sangat bergantung kepada undang-undang masing-masing negeri. Di Malaysia belum ada undang-undang zakat pada tingkat kebangsaan yang dapat menyatukan sistem pengelolaan zakat. Di samping itu, pengelolaan zakat juga masih berdasarkan kepada kebijakan wilayah persekutuan dan negeri-negeri masing-masing.

Di bawah ini dikemukakan beberapa contoh peraturan dan undang-undang tentang zakat di Malaysia. Pertama dari aspek jenis-jenis zakat yang dapat ditarik oleh lembaga-lembaga resmi.

Tabel 1. Jenis Zakat yang Dapat dikutip Oleh Lembaga Resmi

Saluran Negeri	Pejabat Maiaim	Amil
Perlis	Semua	Fitrah, biji-bijian
Pulau Pinang	Semua	Fitrah
Kelantan	Semua	Fitrah, biji-bijian
Perak	Semua	Semua
Terengganu	Semua	Semua
Pahang	Semua	Fitrah, biji bijian
Melaka	Semua	Semua
Johor	Semua	Semua

Sumber: Ahmad & Nor, 2002:143

Kedua, mengenai aspek kesalahan yang boleh didakwa oleh pihak pelaksana undang-undang zakat.

Tabel 2. Kesalahan-Kesalahan yang Boleh Didakwa

Kesalahan Negeri	Mengelak Pembayaran Zakat	Membayar Zakat Melalui Saluran Tidak Rasmi
Perlis	✓	✓
Pulau Pinang	✓	✓
Kedah	Untuk zakat biji-bijian terutama padi	Melinkan pembayaran fitrah
Kelantan	✓	1/3 zakat yang mesti Kelantan dibayar boleh melalui saluran tidak rasmi
Pahang	✓	✓
Negeri Sembilan	✓	✓
Melaka	✓	✓
Johor	✓	✓

Sumber: Ahmad & Nor, 2002:143

Ketiga, bentuk hukuman dan denda yang dapat dijatuhkan kepada seseorang yang didapati bersalah melanggar undang-undang yang dapat diterapkan.

Tabel 3. Hukuman Pelanggaran Undang-Undang Zakat

Hukuman	Denda Maksimum M\$	Tempoh Maksimum Pemenjaraan
Pulau Pinang	1,000.00	6 bulan

Kedah	5,000.00	3 tahun
Kelantan	2,000,00	1 tahun
Terengganu	3,000,00	1 tahun
Selangor	1,000.00	6 bulan
Wilayah Persekutuan	1,000.00	6 bulan
Johor	1,000.00	6 bulan
Melaka	5.000.00	36 bulan

Sumber: Ahmad & Nor, 2002:143

Organisasi Pengelolaan Zakat

Sama halnya dengan perundang-undangan, sistem pengelolaan zakat di masing-masing wilayah juga mengikut kepada kebijakan di negeri masing-masing. Pemngelolaan zakat di negri masih merupakan urusan negeri masing-masing yang mempunyai kebebasan dalam menentukan perjalanan pengeloaan zakatnya masing-masing. Untuk mejleaskan studi zakat di Malaysia, maka akan dikemukakan beberapa institusi pengelola zakat di Malaysia, yaitu pengeloaan dan pengurusan Zakat di Wilayah Persekutuan dan Negeri Selangor.

Pengelolaan Zakat di Wilayah Persekutuan

Pengurusan harta zakat di Wilayah Persekutuan adalah salah satu tugas penting yang harus dilaksanakan oleh Jabatan Agama Islam Wilayah Persekutuan (JAWI). Dalam pengumpulan zakat JAWI membahagi kepada dua bentuk, yaitu, zakat fitrah dan zakat harta (mal). Pengumpulan zakat fitrah diurus oleh pegawai JAWI, sedangkan pengumpulan zakat harta adalah melalui sebuah anak perusahaan yang didirikan oleh Majlis yaitu Harta Suci Sdn. Bhd. yang lebih dikenal dengan Pusat Pungutan Zakat (PPZ) (Jaffar, 2005:141). Semua hasil pengumpulan zakat akan dikumpulkan di tabungun Baitulmal

yang diurus oleh bahagian Baitulmal untuk program-program distribusi. Jadi di wilayah persekutuan dalam pengelolaan pengumpulan dan distribusi zakat dilaksanakan oleh institusi yang berbeda, pengumpulan zakat diurus oleh Pusat Pungutan Zakat (PPZ) dan distribusi zakat diurus oleh Baitulmal secara langsung.

Pendirian Pusat Pungutan Zakat pada tahun 1991 oleh Majlis Agama Islam Wilayah Persekutuan ini telah mengubah suasana institusi zakat di negara ini. Pendirian PPZ membawa konsep baru dalam pengumpulan zakat yang telah menimbulkan kesadaran bahawa institusi zakat boleh memainkan peranan yang lebih besar dan kuat dengan memberi fokus kepada golongan yang lebih mampu membayar zakat berbanding petani padi dan mengutamakan zakat dari seluruh pendapatan seperti gaji baik dari swasta, kerajaan atau profesional dan dari perniagaan. Dalam pengurusan secara profesional PPZ menggunakan kaedah operasional secara korporat, dan menggunakan teknologi komputer, dan mementingkan kehendak pembayar zakat, sehingga jargon atau kata yang digunakan dalam melayani pembayar adalah: “*Menyenangkan Pembayar Zakat*”.

PPZ adalah salah satu bentuk korporat yang diurus secara profesional. Dalam menjalankan tugas, peranan dan tanggungjawab sebagai amil yang memungut zakat bagi pihak Majlis Agama Islam Wilayah Persekutuan (MAIWP), senantiasa berusaha menerapkan beberapa falsafah yang jelas untuk dipraktikkan. Falsafah kerja ini diharapkan dapat melahirkan sifat dan rasa tanggung jawab yang tinggi serta mempertahankan sikap profesional dalam apa

juga tindakan dan keputusan yang akan di ambil. PPZ yakin dengan adanya penghayatan yang total terhadap falsafah kerja ini akan menghasilkan kesimpulan positif terhadap prestasi terhadap keseluruhan organisasi dari tahun ke tahun. Beranjak daripada falsafah yang kuat dan sesuai dengan aturan *syar’i* akan memberikan pengaruh yang baik terhadap pengurusan zakat di Wilayah Persekutuan ini.

Ciri-ciri falsafah kerja PPZ tersebut adalah; Pertama, Bekerja adalah suatu ibadah. Kedua, Memberi kemudahan kepada pembayar. Ketiga, Memahami tujuan zakat, senantiasa fokus dan merancang dengan baik. Keempat, musyawarah dan amal *jama’i*, Kelima, membina kerjasama dengan berbagai pihak, Keenam, profesional, transparan dan bertanggung jawab, Ketujuh, bersih, cakap, ikhlas dan amanah. Kedelapan, tepat waktu. Kesembilan, saling menghormati dan harmonis. Kesepuluh, inovatif, kreatif dan produktif, Kesebelas, Senantiasa meningkatkan ke arah yang lebih baik (PPZ MAIWP, 2003:19).

PPZ dalam menentukan arah tujuannya memiliki tujuan yang jelas dalam pengurusan harta zakat yang dikumpulkan dari muzakki. Tujuan dan maksud dalam pengelolaan zakat pada PPZ adalah sebagai berikut; Pertama, meningkatkan pungutan zakat dan pembayar. Kedua, memudahkan kaidah pembayaran zakat. Ketiga, mendidik umat Islam tentang kewajiban berzakat. Keempat, memperkenalkan pengurusan korporat dalam pungutan zakat dengan menggunakan teknologi informasi dan komunikasi (ICT) (PPZ MAIWP, 2003:20).

Untuk mewujudkan tujuan PPZ telah berusaha melakukan berbagai aktifitas yang

bertujuan untuk mencapai maksud tersebut dengan baik dan sempurna. Di antara aktifitas yang telah dilaksanakan oleh PPZ untuk menjadikan institusi tersebut selalu profesional dan dipercaya oleh masyarakat adalah; Pertama, merancang operasi pungutan zakat dari masa ke masa. Kedua, memperbaiki sistem pengelolaan dan pengurusan berkualitas. Ketiga, memperbanyak promosi dan publikasi. Keempat, menawarkan pelayanan penghitungan zakat secara gratis. Kelima, menyediakan berbagai kaidah pembayaran zakat. Keenam, mengekalkan hubungan dan kerjasama dengan berbagai pihak. Ketujuh, melayani kunjungan dari dalam dan luar negara. Kedelapan, menyediakan laporan prestasi PPZ untuk MAIWP (PPZ MAIWP, 2003:20). Aktifitas yang transparan telah menjadikan PPZ sebagai salah satu pengelola zakat yang dapat dipercaya oleh masyarakat Malaysia dan menjadi rujukan bagi pengelolaan zakat di negeri lain dan luar negara.

PPZ sebagai institusi yang bertugas mengumpulkan zakat, selalu berupaya untuk meningkatkan pungutannya dari masa ke masa. Untuk meningkatkan pengumpulan zakat PPZ merancang kaedah dalam pembayaran zakat yang mudah. Kemudahan pembayaran zakat dirancang oleh PPZ dengan menggunakan berbagai cara. Cara-cara tersebut adalah; Pertama, dengan menyediakan kaunter-kaunter di Daruzzakah, Mesjid Negara, Wangsa Maju dan Putrajaya. Kedua, skim potongan gaji iaitu membuat potongan gaji secara bulanan pembayaran zakat. Majikan boleh lansung membayar zakat bagi pihak pekerja melalui

layanan *Biz- Channel Bumiputra Commerce Bank* dan sistem VADS. Ketiga, melalui pos (cek, wang pos, kiriman wang dan bank draf). Keempat, kaunter-kaunter bank yang dilantik menyediakan layanan menerima zakat, seperti Bank Simpanan Nasional, Bank Pertanian Malaysia, Bank Islam (M) Berhad, Bank Muamalat (M) Berhad, Maybank Berhad dan Southern Finance Berhad. Kelima, Maybank Kawanku-Phonebanking. Keenam, perbankan Internet, yaitu www.maybank2u.com, www.bankislam.biz, www.channel-e.com.my, dan www.rhbbank.com.

Untuk pengurusan PPZ diawasi dan diarahkan oleh Lembaga pengarah dan dalam pengelolaannya dilaksanakan oleh seorang Pengurus Besar yang dibantu oleh Pengurus Operasi dan Pengurus Administrasi dan Keuangan, yang mana masing-masing sub ini dibantu oleh Penolong Pengurus Operasi dan Penolong Pengurus Adminstrasi dan Keuangan dan beberapa unit yang sesuai dengan bidang masing-masing-masing. Unit yang termasuk kepada bahagian operasi adalah; Unit Perancangan dan Penyelidikan, Unit Dakwah Zakat, Unit Zakat Perniagaan, Unit Khidmat Kaunter, Unit Potong gaji dan operasi dalaman, Unit Komunikasi Korporat, Unit Syari'ah dan Penerangan Khas, Unit Prospek dan Susunan, Unit tindakan Khas. Sementara Unit yang termasuk kepada bahagian Pentadbiran dan kewangan adalah; Unit Pentadbiran, Unit Latihan, Unit Kesetiausahaan Syarikat, Unit Kualiti. Untuk audit keungan pentadbiran PPZ dibantu oleh seorang akuntan yang membawahi tiga

unit, iaitu; Unit Kewangan, Unit ICT, Unit Pelaburan dan Hartanah. Pengurus besar dalam tugasnya juga dibantu oleh Jawatankuasa Disiplin, Jawatankuasa Kualiti, Jawatankuasa Sebut Harga, Jawatan Kuasa Penerbitan dan Percetakan, Jawatankuasa Audit Dalaman.

Dalam tata cara pengurusan keuangan, telah disediakan tatacara keuangan majlis 1992 dalam mengendalikan keuangan majlis. Walaupun bagaimana Majlis tidak terkecuali menggunakan *International Accounting Standard* (IAS) dalam penyediaan penyata keuangan tahunannya (Hasan, 2001:65). Sementara untuk memudahkan urusan keuangan dan akuntansi Majlis menggunakan sistem komputer sepenuhnya dalam urusan pembayaran, termasuk pembayaran gaji, pengendalian aset dan amanah serta menyelaraskan pungutan yang dikendalikan oleh PPZ dan lain-lain pungutan.

Khusus untuk pendistribusian dana zakat, biasanya secara umum uang zakat yang dipungut pada satu tahun yang sama hendaklah habis dibelanjakan pada tahun yang sama. Terhadap sisa uang zakat tersebut, Jawatan Perunding Hukum Syara' (fatwa) telah berpendapat bahwa kelebihan uang zakat yang tidak habis digunakan hendaklah dimasukkan dalam tabungan *al-faidh* dan dibelanjakan pada tahun-tahun berikutnya kepada *asnaf-asnaf* yang berkehendak dan membiayai program jangka panjang Majlis yang bertujuan untuk *masalah ummah*.

Untuk menentukan pembahagian zakat yang diutamakan, telah diselaraskan mengikut kehendak semasa melalui seminar distribusi

zakat yang diurus oleh majlis dan seterusnya disahkan oleh Mesyuarat Jawatankuasa Perundangan Hukum Syarak. Para *fuqaha'* telah bersepakat bahwa *asnaf-asnaf* yang diberi keutamaan dalam pendistribusi zakat ialah *asnaf fakir, miskin dan amil*.

Supaya pengurusan distribusi dana zakat tersebut terarah dan sesuai dengan hukum Islam, Majlis telah menentukan objektif Pengurusan Agihan Zakat, Ciri-ciri sistem agihan zakat, *Had al-Kifayah*, serta jenis-jenis skim distribusi zakat. Dalam pengurusan distribusi zakat di Wilayah Persekutuan adalah selalu merujuk kepada objektif sebagai berikut:

1. Menyediakan distribusi zakat yang terancang serta menepati keperluan *asnaf* dan hukum Islam
2. Menyediakan sistem pengeluaran distribusi zakat yang cakup, cepat dan berkesan menggunakan teknologi terkini.
3. Menyediakan sistem audit internal untuk urusan distribusi.
4. Menyusun pengertian dan syarat-syarat penentuan penerima zakat
5. Menyediakan sistem informasi dan penyelarasan distribusi zakat antara negeri dan antara agent.
6. Menyediakan sistem pengurusan uang kelebihan zakat (*al-faidh*) dan kaidah infestasi uang.

Di Wilayah Persekutuan guna pengagihan dana zakat memiliki ciri-ciri sebagai berikut:

1. Berperancangan dalam agihan mengagihkan zakat.
2. Mempunyai sistem yang dikawal

3. Menepati hukum Islam
4. Cepat dan berkesan
5. Telus dan seragam

Dilihat dari objektif dan ciri-ciri sistem distribusi zakat tersebut, hal yang sangat penting untuk diperhatikan adalah ketepatan zakat tersebut diberikan. Ini akan mempengaruhi tingkat pungutan zakat manakal agihan zakat tidak tepat sasaran dan tidak sesuai dengan hukum Islam. Sementara untuk meningkatkan kepercayaan maka sistem pengawasan baik internal maupun eksternal mesti berlaku dengan baik, sehingga pengurusan harta zakat boleh dilihat secara transparan oleh pembayar zakat, guna menghindari terjadinya penyelewengan dana zakat tersebut.

Guna menentukan perletakan asnaf fakir dan miskin serta kelayakan penerima bantuan zakat, PPZ telah membuat kaidah yang dikenal dengan *Had al-Kifayah*. Bahagian Baitulmal telah mewujudkan jadwal pengiraan secukup hidup individu berdasarkan biaya hidup di Kuala Lumpur. *Had al-Kifayah* ini berasaskan lima keperluan asas yaitu:

1. Perlindungan (Sewa, listrik dan air)
157.00
2. Pakaian
 - a. Dewasa dan kanak-kanak berumur 15 tahun ke atas 20.00
 - b. Kanak-kanak 10.00
3. Kasihatan (Dewasa dan kanank-kanank)
15.00
4. Makanan
 - a. Dewasa 60.00

- b. Kanak-kanak 40.00
5. Pelajaran 25.00

Had al-kifayah ini dijadikan sebagai penentuan apakah seseorang tersebut berhak untuk mendapatkan dana zakat atau tidak, maka bagi yang pendapatannya setiap bulan kurang dari ketentuan tersebut maka dia terletak dalam asnaf miskin, sehingga dia berhak mendapatkan dana zakat.

Di Wilayah Persekutuan distribusi dana zakat dapat dilakukan dengan dua cara, yaitu distribusi secara langsung dan distribusi secara tidak langsung. Distribusi secara langsung adalah bantuan yang dikeluarkan langsung kepada individu atau agen dalam berbagai skim. Sementara distribusi secara tidak langsung adalah pemberian bantuan melalui berbagai program yang boleh memberi kesan jangka panjang untuk faedah delapan *asnaf* terutama asnaf fakir, miskin, muallaf dan fisabilillah.

Jenis-jenis skim yang diberikan oleh PPZ tersebut terdiri 15 skim dalam bentuk distribusi secara langsung dan 11 bentuk skim distribusi tidak langsung. Guna menjaga ketepatan dan keseragaman dalam mendistribusikan dana zakat MAIWP telah menetapkan beberapa jenis skim bantuan secara langsung, diantaranya:

1. Skim Bantuan Makanan Bulanan
2. Skim Bantuan Keungan Bulanan
3. Skim Bantuan Perubatan
4. Skim Bantuan Pelajaran
5. Skim Bantuan Ramadhan
6. Skim Bantuan Tempat Perlindungan Sementara/ Sewa Rumah

Bentuk bantuan yang diberikan oleh Baitulmal Wilayah Persekutuan tidak hanya distribusi dana zakat secara langsung, tetapi juga ada beberapa bentuk skim distribusi zakat secara tidak langsung. Skim-skim tersebut adalah:

1. Institut Kemahiran Baitul Mal (IKB)
2. Institusi Profesional Baitulmal (IPB)
3. Darul Kifayah
4. Darul Assadah
5. Darul Hanan
6. Komplek Perlindungan Masyarakat Islam (KPMI)
7. Rumah Penempatan Sementara
8. Pusat Pungutan Zakat
9. Yayasan Taqwa
10. Pusat Rawatan Islam (PUSRAWI)
11. Tabungan Rawatan Pesakit dan Tabung Kecermelangan Sains dan Matematik

Untuk penerima dana zakat, pada umumnya skim yang disediakan oleh baitulmal adalah meliputi seluruh kawasan di Wilayah Persekutuan. Berdasarkan statistik jumlah penerima yang ada sekarang kebanyakan penerima bantuan adalah terdiri daripada mereka yang tinggal di kawasan perumahan kos rendah, kampung setingan dan kampung tradisi di sekitar Wilayah Persekutuan (Hasan, 2001:174). Pada kebiasaannya, pemohon-pemohon hadir ke Baitulmal untuk mendapatkan bantuan yang diperlukan (*walk in*), dan seterusnya temuduga dan mengisi borang yang berkaitan. Di samping itu bahagian Baitulmal juga mengadakan temuduga di tempat-tempat

yang telah ditentukan mengikut Zon/kariah sebagaimana yang ditentukan JAWI (*Reach-Out/ Turun Padang*).

Wujudnya skim-skim ini telah menjadi kaedah-kaedah agihan zakat di Wilayah Persekutuan boleh diberikan secara baik dan dapat diukur. Ketentuan ini juga boleh dijadikan oleh masyarakat untuk mengukur manfaat dana zakat yang diserahkannya melalui Pusat Pungutan Zakat.

Khusus untuk kutipan zakat, di Wilayah Persekutuan dilaksanakan oleh badan pemungutan zakat. Untuk perkara ini Baitulmal menyerahkannya kepada satu syarikat yang dikenal dengan PPZ, dan sekaligus menjadikannya sebagai salah satu skim yang dibantu oleh baitulmal MAIWP. Sehingga dalam pemungutan zakat di Wilayah Persekutuan dilakukan oleh satu syarikat yang dikelolakan dengan sistem pengurusan moden dan menggunakan sistem ICT, hal ini juga sekaligus menunjukkan keprofesionalan dalam pengurusan harta zakat di Wilayah Persekutuan.

Pemisahan antara badan pengumpul zakat dengan badan pengagihan zakat dapat dijadikan sebagai upaya akuntabiliti kewangan, sehingga boleh diketahui secara pasti jumlah kutipan zakat yang diperoleh daripada masyarakat dan jumlah agihan dana zakat. Ini juga dapat menutup terjadinya penyelewengan kutipan zakat dan agihan zakat, kerana mesti ada laporan masing-masing badan tersebut, sama ada jumlah kutipan zakat yang diperoleh daripada *muzakki* ataupun jumlah agihan zakat yang diberikan kepada *mustahik*.

Pengelolaan dan Pengurusan Zakat di Selangor

Di Selangor urusan pengelolaan zakat pada awalnya diserahkan kepada suatu institusi yang dikenal dengan Pusat Zakat Selangor (PZS). Pusat Zakat Selangor (PZS) telah didirikan pada 15 Februari 1994 dengan terdaftarnya pada syarikat Mais Zakat Sdn. Bhd. yang merupakan anak syarikat milik penuh Majlis Agama Islam Selangor (MAIS) dengan modal berbayar sebanyak RM 500,000.00. PZS beroperasi sepenuhnya pada oktober 1995 (Ahmad & Husin, 2002:146). Pada masa kini PZS melakukan perubahan nama, dan sekarang dikenal dengan Lembaga Zakat Selangor (LZS) Majlis Agama Islam Selangor.

Pendirian LZS merupakan suatu wujud dari keinginan untuk membantu ummah dalam menjalankan rukun Islam dan menolong menyelesaikan persoalan ekonomi ummah yang miskin. Oleh itu LSZ telah menetapkan objektif penubuhannya seperti berikut:

1. Melicinkan pentadbiran urusan zakat
2. Meningkatkan pungutan zakat
3. Memudahkan pembayar menunaikan zakat
4. Penerangan melalui belbagai kaedah
5. Memperkenalkan sistem kutipan zakat berkomputer
6. Memperkenalkan cara bekerja korporat.

Selama sepuluh tahun Lembaga Zakat Selangor membimbing dan mengajak umat Islam untuk selalu menjalankan ibadah zakat, sebagai salah satu dari kewajiban bagi umat Islam yang memiliki kelebihan rezki yang diberikan oleh Allah s.w.t. LSZ juga telah melakukan pelayanan yang terbaik buat kumpulan sasarannya, yakni pembayar dan penerima zakat.

Tugas ini dilakukan sebagai bentuk tanggung jawab terhadap amanah yang diberikan, yaitu memikul dan menjalankan amanah sebagai amil dan amilin yang merupakan komitmen daripada LSZ MAIS, dengan motto *"Peneraju Keseimbangan Sosio Ekonomi Ummah"*.

Lembaga Zakat Selangor memiliki visi, yakni menjadikan Lembaga Zakat Selangor (MAIS) sebagai organisasi terunggul dalam mencapai kecemerlangan pengurusan zakat bertaraf dunia. Misi LSZ adalah menguruskan dan memanfaatkan potensi kutipan dan agihan zakat dengan efisien, efektif dan berkualiti kepada ummah Islam di Selangor berdasarkan nilai-nilai terpuji, selaras dengan tuntutan syarak untuk mencapai keseimbangan sosio ekonomi ummah

Dilihat dari visi dan misi LZS menunjukkan bahwa organisasi ini adalah institusi yang bertugas memberikan pelayanan terhadap umat, sama saja bagi pembayar zakat (*muzakki*) atau penerima zakat (*mustahik*). Dalam pengelolaan zakat LZS selalu menjaga keprofesionalan dan tidak mau keluar dari nilai-nilai Islami. Pengurusan zakat oleh institusi ini dapat menciptakan keseimbangan sosio ekonomi di daerah Selangor.

Guna memperjelas arah dan arah tujuan LSZ MAIS, maka telah ditetapkan objektif lembaga sebagai berikut:

- 1) Memperkasa pengurusan institusi zakat
- 2) Memaksimumkan potensi pungutan zakat
- 3) Menangani/membasmi kemiskinan
- 4) Meningkatkan pembangunan sosio ekonomi ummah dan syiar Islam
- 5) Memberi perkhidmatan pelanggan yang berkualiti.

Organisasi LSZ dalam menjalankan tugas dan mencapai objektif lembaga tersebut dilaksanakan oleh beberapa komponen, sebagai struktur organisasi yang melaksanakan tugas tersebut. Struktur Organisasi LZS terdiri daripada:

- 1) Ahli Lembaga Pengarah
- 2) Pengurus Besar
- 3) Setiausaha
- 4) Penolong Pengurus Besar
- 5) Jabatan Pentadbiran dan Kewangan (JPW)
- 6) Jabatan Pembangunan Korporat (JPK)
- 7) Jabatan Dakwah dan Kutipan (JDK)
- 8) Jabatan Agihan dan Pembangunan Ummah (JPU)
- 9) Jabatan Operasi Wilayah (JOW)
- 10) Jabatan Pembangunan Asnaf

Untuk menjalankan pengurusan agihan zakat di Selangor, LSZ mempunyai objektif agihan sebagai berikut:

- 1) Melaksanakan agihan zakat sebagaimana perintah Allah s.w.t.
- 2) Menyalurkan agihan zakat dengan lebih efisien
- 3) Mewujudkan masyarakat seimbang dari segi ekonomi, rohani, duniawi dan ukhrawi
- 4) Mengurangkan kadar kemiskinan di Negeri Selangor
- 5) Meningkatkan syiar Islam di Negeri Selangor
- 6) Memberikan keyakinan kepada pembayar-pembayar zakat dan masyarakat.
- 7) Mempelbagaikan program agihan zakat sesuai dengan keperluan semasa asnaf.

Untuk menentukan orang-orang yang berhak dalam penerimaan zakat, LSZ MAIS berpedoman kepada firman Allah s.w.t. Surat at-Taubah ayat 60. Secara tegas Allah s.w.t. menjelaskan bahawa zakat hanya diberikan kepada asnaf yang delapan, yakni; Fakir, Miskin, *Amil*, *Muallaf*, *Gharim*, *Riqab*, *Fisabilillah* dan *Ibn Sabil*. Zakat hanya diagihkan kepada kelompok asnaf tersebut oleh LZS MAIS. Dalam praktik pengagihan zakat terhadap asnaf tersebut pihak LSZ MAIS telah menetapkan maksud atau takrif daripada masing-masing asnaf tersebut dan jenis-jenis bantuan yang diberikan kepada mereka, seperti skim-skim yang ditetapkan PPZ Wilayah Persekutuan yang telah dijelaskan sebelumnya.

LSZ MAIS selalu memastikan dalam agihan zakat tepat sasaran dan memberikan kesan terhadap keseimbangan sosio ekonomi ummah. Untuk itu bantuan diagihkan dengan menekankan kepada Program Pembangunan Ummah melalui asnaf dan Projek Distribusi Zakat Jangka Panjang.

KESIMPULAN

Pengelolaan zakat di Malaysia sangat tergantung kepada undang-undang masing-masing negeri. Di Malaysia belum ada undang-undang zakat pada peringkat kebangsaan yang boleh menyatukan sistem pengelolaan zakat. Di samping itu, pengelolaan zakat juga masih berdasarkan kepada kebijakan wilayah persekutuan dan negeri-negeri masing-masing.

Pengelolaan zakat di Malaysia mesti menentukan arah dan memiliki memiliki yang jelas dalam pengurusan harta zakat yang dikumpul dari muzakki. Tujuan dalam pengelolaan zakat selalu diarah untuk:

Pertama, meningkatkan pungutan zakat dan pembayar. Kedua, memudahkan kaidah pembayaran zakat. Ketiga, mendidik umat Islam tentang kewajiban berzakat. Keempat, memperkenalkan pengurusan korporat dalam pungutan zakat dengan menggunakan teknologi maklumat dan komunikasi (ICT).

Untuk mewujudkan tujuan tersebut lembaga pengelola zakat mesti berusaha melakukan berbagai aktifitas yang bertujuan untuk mencapai maksud tersebut dengan baik dan sempurna. Di antara aktifitas yang telah dilaksanakan untuk menjadikan institusi tersebut selalu profesional dan dipercaya oleh masyarakat adalah; merancang operasi pungutan zakat dari masa ke masa, memperbaiki sistem pengelolaan dan pengurusan berkualiti, memperbanyak promosi dan publikasi. Supaya institusi zakat dapat dipercaya oleh masyarakat Malaysia dan menjadi rujukan bagi pengelolaan zakat di luar negara, maka dapat dilakukan dengan cara pengelolaan zakat yang transparan dan profesional.

Khusus untuk distribusi dana zakat, biasanya secara umum uang zakat yang dipungut pada satu tahun yang sama habis dibelanjakan pada tahun itu. Untuk menentukan pembahagian zakat yang diutamakan, telah diselenggarakan mengikut kehendak masa melalui seminar distribusi zakat yang dilaksanakan oleh majlis dan seterusnya diluluskan oleh Mesyuarat Jawatankuasa Perundangan Hukum Syarak. Para *fuqaha'* telah bersepakat bahwa asnaf-asnaf yang diberi keutamaan dalam pendistribusian zakat ialah asnaf fakir, miskin dan amil. Sistem

distribusi dana zakat adalah menjadi masalah yang selalu diperbincangkan oleh masyarakat, kerana mereka masih melihat adanya fakir dan miskin yang sepatutnya mendapat bantuan dari dana zakat, namun mereka tidak memperolehnya dari institusi pengelola zakat.

DAFTAR PUSTAKA

- Ahmad, K. (1980). Economic Development in an Islamic Framework. *Studies in Islamic Economics*, 171-190.
- Al-Qaradawi, Y. (2005). *Spektrum Zakat dalam Membangun Ekonomi Kerakyatan*. Jakarta: Zikrul Hakim.
- Doa, D. (2004). *Pengelolaan Zakat Oleh Negara untuk Memerangi Kemiskinan*. Jakarta: Nuansa Madani Publisher.
- Ghazali, A. (1988). *Zakat Suatu Tinjauan*. Malaysia: IBS Buku.
- Hafiduddin, D. (2003). *Zakat dan Perekonomian Modern*. Jakarta: Gema Insani.
- Hasan, N.P.N. (2001). *Kaedah pengagihan Dana Zakat Suatu Perspektif Islam*. Malaysia: Malindo Prenters.
- Ismail, A. G., & Tahir, H. M. (2006). *Zakat: Pencyariatan, Perekonomian, dan Perundangan*. Bangi: Universiti Kebangsaan Malaysia.
- Jaffar, Z.A. (2005). Pengurusan Agihan Zakat: Pengalaman Baitulmal Wilayah Persekutuan Kuala Lumpur, *Prosiding Muzakarah Pakar Zakat*.

- Masudi, M.F. (2005). *Menggagas Ulang Zakat Sebagai Etika Pajak dan Belanja Negara untuk Rakyat*. Bandung: Mizan.
- Qadir, A. (1998). *Zakat dalam Dimensi Mahdah dan Sosial*. Jakarta: Raja Grafindo Persada.
- Rahman, A.M. (2003). *Ibadah Zakat dan Segala Masalahnya*. Kuala Lumpur: Jasmin Enterprise.
- Sahata, H. (2003). *Kaedah Tagihan Zakat Harta Pengertian, Sistem dan Tagihan*. Kuala Lumpur: Pustaka Al-Shafa.
- Shofian, A., & Husin, A.M.N. (2002). *Zakat Membangun Ummah*. Kuala Lumpur: Utusan Publications.